МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО

от 11 мая 2017 г. N 18-4/10/П-2943

В соответствии с подпунктом "6а" пункта 2 поручения Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2016 г. N ДМ-П17-2666, во исполнение [абзаца второго подпункта "ж" пункта 1](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B3B4A78F8E9DD70DC434EE95605DB56A0E892A8C8BD36DF0FA1WBM) Национального плана противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. N 147, Минтруд России направляет для использования в работе [Методические рекомендации](#P17) по вопросам соблюдения ограничений, налагаемых на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора с организацией (прилагаются).

[Методические рекомендации](#P17) также размещены на официальном сайте Министерства и доступны для скачивания по ссылке: http://www.rosmintrud.ru/ministry/programms/anticorruption/9/4.

М.А.ТОПИЛИН

Приложение

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

ПО ВОПРОСАМ СОБЛЮДЕНИЯ ОГРАНИЧЕНИЙ, НАЛАГАЕМЫХ

НА ГРАЖДАНИНА, ЗАМЕЩАВШЕГО ДОЛЖНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ

(МУНИЦИПАЛЬНОЙ) СЛУЖБЫ, ПРИ ЗАКЛЮЧЕНИИ ИМ ТРУДОВОГО

ИЛИ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОГО ДОГОВОРА С ОРГАНИЗАЦИЕЙ

I. Общие положения

1. Настоящие Методические рекомендации подготовлены в целях формирования единообразной практики применения [статьи 12](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384277FBECD370DC434EE95605DB56A0E892A8CBABW5M) Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (далее - Федеральный закон N 273-ФЗ), содержащей ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора.

2. Контроль за выбором места трудоустройства бывших государственных (муниципальных) служащих необходим в целях недопущения возникновения коллизии публичных и частных интересов, которая может выражаться:

в возникновении конфликта интересов при исполнении должностных обязанностей, обусловленного возможностью предоставления выгод и преимуществ для организации, рассматриваемой государственным (муниципальным) служащим в качестве будущего места работы;

в неправомерном использовании служебной информации в интересах организации после увольнения с государственной (муниципальной) службы.

3. Методические рекомендации ориентированы на следующих лиц:

1) гражданин - бывший государственный (муниципальный) служащий (далее также - гражданин) <1>;

--------------------------------

<1> Настоящие Методические рекомендации не распространяются на граждан, вопросы о даче согласия на трудоустройство которых подлежат рассмотрению на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции в связи с замещением ими ранее должностей федеральной государственной службы, указанных в [подпункте "а" пункта 1](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384477F1E8D270DC434EE95605DB56A0E892A8C8BD36DF09A1W8M) Положения о порядке рассмотрения президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции вопросов, касающихся соблюдения требований к служебному (должностному) поведению лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и отдельные должности федеральной государственной службы, и урегулирования конфликта интересов, а также некоторых обращений граждан, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 25 февраля 2011 г. N 233.

2) бывший представитель нанимателя (работодателя) - руководитель государственного органа, органа местного самоуправления, в котором гражданин замещал должность государственной (муниципальной) службы (далее также - государственный (муниципальный) орган), лицо, замещающее государственную должность, муниципальную должность, либо представитель указанных руководителя или лица, осуществляющие полномочия нанимателя от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования;

3) новый работодатель - юридическое лицо (коммерческая или некоммерческая организация, в том числе государственная корпорация, компания или публично-правовая компания), с которым гражданин планирует заключить или заключил трудовой или гражданско-правовой договор (далее также - организация). К данному субъекту правоотношений также относится граждане (физические лица), привлекающие к трудовой деятельности на договорной основе иных физических лиц, являвшихся бывшими государственными (муниципальными) служащими. Например, к таким гражданам могут быть отнесены лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, а также занимающиеся частной практикой нотариусы, адвокаты, учредившие адвокатские кабинеты, и другие лица, занимающиеся в установленном законодательством Российской Федерации порядке частной практикой.

II. Условия, влекущие необходимость получения

гражданином - бывшим государственным (муниципальным)

служащим согласия комиссии по соблюдению требований

к служебному поведению государственных (муниципальных)

служащих и урегулированию конфликта интересов

4. Условиями, влекущими распространение на гражданина обязанности получения согласия комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов (далее - комиссия), являются:

1) нахождение должности, которую замещал гражданин, в перечне, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации <2>.

--------------------------------

<2> В соответствии с [пунктом 3 статьи 1](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384277FBECD370DC434EE95605DB56A0E892A8ACWBM) Федерального закона "О противодействии коррупции" для целей данного закона используется понятие нормативные правовые акты Российской Федерации, к которым относятся:

а) федеральные нормативные правовые акты (федеральные конституционные законы, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти и иных федеральных органов);

б) законы и иные нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) муниципальные правовые акты.

Под указанными в [статье 12](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384277FBECD370DC434EE95605DB56A0E892A8CBABW5M) Федерального закона N 273-ФЗ перечнями, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации, следует понимать как перечни, утвержденные непосредственно для целей названной нормы, так и - в случае отсутствия названных перечней - нормативные правовые акты, определяющие должности государственной службы (должности муниципальной службы), при замещении которых государственные (муниципальные) служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, поскольку принятие последних также обусловлено предусмотренными законодательством мерами по противодействию коррупции <3>.

--------------------------------

<3> [Пункт 3](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384B7DFEE8D370DC434EE95605DB56A0E892A8C8BD36DF09A1WAM) Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28 ноября 2017 г. N 46 "О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судьями дел о привлечении к административной ответственности по статье 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации N 46).

Так, перечень должностей федеральной государственной службы для целей [статьи 12](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384277FBECD370DC434EE95605DB56A0E892A8CBABW5M) Федерального закона N 273-ФЗ определен [Указом](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B3B437CFEE3D670DC434EE95605ADWBM) Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 г. N 925 "О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О противодействии коррупции" (далее - Указ N 925) и включает в себя:

должности федеральной государственной службы, включенные в [раздел I](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384476F0E3D070DC434EE95605DB56A0E892A8C8BD36DF09A1WCM) или [раздел II](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384476F0E3D070DC434EE95605DB56A0E892A8C8BD36DF0AA1WAM) перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. N 557 (далее - Указ N 557);

должности федеральной государственной службы, включенные в перечень должностей федеральной государственной службы в федеральном государственном органе, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденный руководителем федерального государственного органа в соответствии с [разделом III](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384476F0E3D070DC434EE95605DB56A0E892A8C8BD36DE0EA1W3M) перечня, утвержденного Указом N 557.

При этом [пунктом 4](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B3B437CFEE3D670DC434EE95605DB56A0E892A8C8BD36DF09A1W9M) Указа N 925 органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано разработать, руководствуясь данным [Указом](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B3B437CFEE3D670DC434EE95605ADWBM), и утвердить перечни должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации и перечни должностей муниципальной службы, предусмотренные [статьей 12](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384277FBECD370DC434EE95605DB56A0E892A8CBABW5M) Федерального закона N 273-ФЗ.

Принципиально важным для определения условий о распространении на гражданина ограничений, предусмотренных [статьей 12](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384277FBECD370DC434EE95605DB56A0E892A8CBABW5M) Федерального закона N 273-ФЗ, является установление факта нахождения должности, которую замещал гражданин по последнему месту службы, в соответствующем [перечне](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384476F0E3D070DC434EE95605DB56A0E892A8C8BD36DD09A1WEM), установленном Указом N 557, правовыми актами федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления. В этой связи указанные ограничения не распространяются на бывшего государственного (муниципального) служащего, если в период прохождения государственной (муниципальной) службы замещаемая им должность не была включена в соответствующие перечни либо была исключена из них к дате заключения трудового (гражданско-правового) договора.;

2) в должностные (служебные) обязанности гражданина - бывшего государственного (муниципального) служащего входили отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления организацией <4>, в которую он трудоустраивается.

--------------------------------

<4> В соответствии с [пунктом 4 статьи 1](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B3B4B78FFE3D170DC434EE95605DB56A0E892A8C8BD36DF09A1W8M) Федерального закона N 273-ФЗ для целей данного Федерального закона функции государственного, муниципального (административного) управления организацией - полномочия государственного или муниципального служащего принимать обязательные для исполнения решения по кадровым, организационно-техническим, финансовым, материально-техническим или иным вопросам в отношении данной организации, в том числе решения, связанные с выдачей разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) отдельных действий данной организацией, либо готовить проекты таких решений.

В случае, если в должностные обязанности по той должности, которую служащий замещал, входили функции государственного, муниципального (административного) управления в отношении организации, в которую он трудоустраивается, то он обязан получить согласие комиссии на трудоустройство в данную организацию.

3) прошло менее двух лет со дня увольнения гражданина с государственной (муниципальной) службы.

Период, в течение которого действуют установленные [статьей 12](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384277FBECD370DC434EE95605DB56A0E892A8CBABW5M) Федерального закона N 273-ФЗ ограничения, начинается со дня увольнения с государственной (муниципальной) службы и заканчивается через два года.

В случае, если в течение двух лет с момента увольнения с государственной (муниципальной) службы гражданин трудоустраивается неоднократно в различные организации, соответствующие ограничения действуют в отношении каждого случая его трудоустройства.

4) заключение трудового договора вне зависимости от размера заработной платы либо заключение гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров), стоимость выполнения работ (оказания услуг) по которому (которым) составляет более ста тысяч рублей в течение месяца.

Принятие решения о получении согласия комиссии осуществляется исходя из совокупности вышеуказанных условий.

5. Ограничения, предусмотренные [статьей 12](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384277FBECD370DC434EE95605DB56A0E892A8CBABW5M) Федерального закона N 273-ФЗ, распространяются на гражданина независимо от оснований его увольнения с государственной (муниципальной) службы.

6. При принятии решения о целесообразности получения согласия комиссии необходимо учитывать положения [пункта 5](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384B7DFEE8D370DC434EE95605DB56A0E892A8C8BD36DF09A1W8M) Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28 ноября 2017 г. N 46 "О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судьями дел о привлечении к административной ответственности по статье 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации N 46), согласно которому трудоустройство гражданина - бывшего государственного (муниципального) служащего в другой государственный (муниципальный) орган, в том числе на должность, не относящуюся к должностям государственной (муниципальной) службы, либо заключение с указанным органом гражданско-правовой договор (договоры) не порождает обязанности, предусмотренные [статьей 12](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384277FBECD370DC434EE95605DB56A0E892A8CBABW5M) Федерального закона N 273-ФЗ.

III. Порядок направления гражданином - бывшим

государственным (муниципальным) служащим обращения о даче

согласия на трудоустройство

7. Для федеральных государственных служащих соответствующий порядок обращения регламентирован [Положением](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384476FBE2D470DC434EE95605DB56A0E892A8C8BD36DF0DA1W8M) о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. N 821 (далее - Положение о комиссиях, Указ N 821).

Для граждан, замещавших должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации и муниципальной службы, соответствующий порядок регламентируется государственными органами субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления (согласно [пункту 8](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384476FBE2D470DC434EE95605DB56A0E892A8C8BD36DF0CA1WEM) Указа N 821 органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано разработать и утвердить положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации (муниципальных служащих) и урегулированию конфликта интересов и руководствоваться [Указом N 821](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384476FBE2D470DC434EE95605ADWBM) при разработке названных положений).

8. Основанием для проведения заседания комиссии является обращение гражданина, замещавшего в государственном (муниципальном) органе должность государственной (муниципальной) службы, включенную в перечень должностей, утвержденный нормативным правовым актом Российской Федерации, о даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой или некоммерческой организации, если отдельные функции по государственному, муниципальному (административному) управлению этой организацией входили в его должностные (служебные) обязанности, до истечения двух лет со дня увольнения с государственной (муниципальной) службы (далее - обращение) ([подпункт "б" пункта 16](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384476FBE2D470DC434EE95605DB56A0E892A8C8BD36DF00A1WFM) Положения о комиссиях).

9. Обращение подается гражданином в подразделение кадровой службы государственного (муниципального) <\*> органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений ([пункт 17.1](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384476FBE2D470DC434EE95605DB56A0E892A8C8BD36DE0DA1WFM) Положения о комиссиях). Обращение может быть направлено по почте с заказным уведомлением либо доставлено лично в государственный (муниципальный) <\*> орган.

10. В обращении указываются следующие сведения:

1) фамилия, имя, отчество гражданина, дата его рождения, адрес места жительства;

2) замещаемые должности в течение последних двух лет до дня увольнения с государственной (муниципальной) службы;

3) наименование коммерческой (некоммерческой) организации. Рекомендуется указывать полное наименование организации согласно учредительным документам;

4) местонахождение коммерческой (некоммерческой) организации. Рекомендуется указывать юридический адрес и адрес фактического места нахождения организации;

5) характер деятельности коммерческой (некоммерческой) организации. Основную деятельность организации рекомендуется указывать согласно учредительным документам;

6) должностные (служебные) обязанности, исполняемые гражданином во время замещения им должности государственной (муниципальной) службы. Указываются обязанности в соответствии с должностным регламентом (должностной инструкцией);

7) функции по государственному, муниципальному (административному) управлению в отношении коммерческой (некоммерческой) организации. Рекомендуется подробно указывать, в чем заключались данные функции, а также уточнить при необходимости, какой конкретной деятельности данной коммерческой (некоммерческой) организации касались принимаемые государственным (муниципальным) служащим решения. Функции по государственному, муниципальному (административному) управлению должны осуществляться в отношении конкретной организации, в которую трудоустраивается бывший государственный (муниципальный) служащий;

8) вид договора (трудовой или гражданско-правовой);

9) предполагаемый срок действия договора (срочный либо заключенный на неопределенный срок). При заключении срочного договора указывается срок его действия, при заключении договора на неопределенный срок - дата начала его действия;

10) сумма оплаты за выполнение (оказание) по договору работ (услуг) (предполагаемая сумма в рублях в течение месяца);

11) обращение о намерении лично присутствовать на заседании комиссии ([пункт 19](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384476FBE2D470DC434EE95605DB56A0E892A8C8BD36DE0EA1WBM) Положения о комиссиях).

11. За согласием на трудоустройство в комиссию может обратиться также государственный (муниципальный) служащий, планирующий свое увольнение ([пункт 17.2](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384476FBE2D470DC434EE95605DB56A0E892A8ACWAM) Положения о комиссиях). Такое обращение подлежит оформлению и рассмотрению комиссией в порядке, аналогичном рассмотрению обращения гражданина.

IV. Порядок рассмотрения обращения гражданина - бывшего

государственного (муниципального) служащего о даче согласия

на трудоустройство

12. Первоначальное рассмотрение обращения осуществляется в подразделении кадровой службы государственного (муниципального) <\*> органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений ([пункт 17.1](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384476FBE2D470DC434EE95605DB56A0E892A8C8BD36DE0DA1WFM) Положения о комиссиях). Указанное подразделение также осуществляет подготовку мотивированного заключения.

13. При подготовке мотивированного заключения должностные лица кадрового подразделения государственного (муниципального) <\*> органа имеют право проводить собеседование с государственным (муниципальным) служащим, представившим обращение, получать от него письменные пояснения, а руководитель государственного (муниципального) <\*> органа или его заместитель, специально на то уполномоченный, может направлять в установленном порядке запросы в государственные органы, органы местного самоуправления и заинтересованные организации ([пункт 17.5](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384476FBE2D470DC434EE95605DB56A0E892A8C8BD36DE0DA1WCM) Положения о комиссиях).

14. Мотивированное заключение должно содержать (пункт 17.6 Положения о комиссиях):

а) информацию, изложенную в обращении;

б) информацию, полученную от государственных (муниципальных) органов и заинтересованных организаций на основании запросов;

в) мотивированный вывод, основанный на всестороннем анализе указанной информации, а также рекомендации для принятия одного из решений в соответствии с [пунктом 24](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384476FBE2D470DC434EE95605DB56A0E892A8C8BD36DE08A1W9M) Положения о комиссиях или иного решения.

15. Обращение гражданина, а также мотивированное заключение и другие материалы в течение семи рабочих дней со дня поступления обращения представляются председателю комиссии ([пункт 17.5](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384476FBE2D470DC434EE95605DB56A0E892A8C8BD36DE0DA1WCM) Положения о комиссиях).

16. При проведении собеседования и получении письменных пояснений может быть рекомендовано уточнить информацию, изложенную в обращении, получить дополнительные данные о причинах выбора именно данной организации для трудоустройства, способе трудоустройства (рекомендации знакомых, размещение резюме в кадровых агентствах, конкурс на должности и т.д.), предполагаемом круге обязанностей.

17. Направление запросов в государственные органы, органы местного самоуправления и заинтересованные организации может быть организовано, например, в случае возникновения сомнений в достоверности информации, содержащейся в обращении.

18. В случае направления запросов обращение, а также мотивированное заключение и другие материалы представляются председателю комиссии в течение 45 дней со дня поступления обращения. Указанный срок может быть продлен, но не более чем на 30 дней.

19. В ходе подготовки мотивированного заключения рекомендуется:

а) проанализировать функции государственного, муниципального (административного) управления, входившие в должностные (служебные) обязанности гражданина - бывшего государственного (муниципального) служащего, а также реально принятые им решения в отношении организации на предмет возможного использования должностного положения в целях оказания организации, в которую трудоустраивается гражданин, выгод и преимуществ. Рекомендуется подробно проанализировать, в чем заключались данные функции, уточнив при необходимости, по каким вопросам деятельности данной организации были приняты решения государственным (муниципальным) служащим. Например, в области:

лицензирования отдельных видов деятельности, выдачи разрешений на отдельные виды работ;

размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд;

регистрации имущества и сделок с ним;

проведения государственной экспертизы и выдачи заключений;

подготовки и принятия решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также ограниченных ресурсов (квот, земельных участков и т.п.);

осуществления государственного надзора и (или) контроля;

б) установить наличие либо отсутствие информации или каких-либо признаков, свидетельствующих о выгодах, преимуществах, преференциях, полученных организацией по сравнению с другими юридическими лицами при замещении гражданином должности государственной (муниципальной) службы. При этом необходимо разграничить такие решения, принятые государственным (муниципальным) служащим самостоятельно и в порядке исполнения поручений вышестоящего органа или должностного лица.

Следует обратить внимание на круг трудовых обязанностей в организации, в которую планирует трудоустроиться гражданин, сумму оплаты за выполнение (оказание) работ (услуг) по договору, поскольку необоснованно высокий размер оплаты за работы (услуги), явно отличающийся от среднеустановленного, может рассматриваться в качестве одного из признаков, свидетельствующих о компенсации за ранее совершенные гражданином действия в интересах организации. В этом случае рекомендуется направить полученную информацию в органы прокуратуры и (или) иные правоохранительные органы в соответствии с их компетенцией.

Круг трудовых обязанностей в организации, в которую планирует трудоустроиться гражданин, не может играть определяющую роль при принятии решения о дачи согласия на трудоустройство в силу того, что круг трудовых обязанностей может быть изменен и необходимость повторного получения согласия комиссии в такой ситуации отсутствует. В этой связи особое внимание необходимо уделять связям гражданина - бывшего государственного (муниципального) служащего с организацией (имущественным, корпоративным или иным отношениям), с которой он заключает трудовой (гражданско-правовой) договор, учитывая возможность получения необоснованных выгод и преимуществ в качестве компенсации за решения, принятые им в отношении данной организации в период прохождения государственной (муниципальной) службы.

20. В случае, если гражданин по последнему месту службы помимо последней должности государственной (муниципальной) службы замещал иные должности государственной (муниципальной) службы, находящиеся в соответствующем [перечне](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384476F0E3D070DC434EE95605DB56A0E892A8C8BD36DD09A1WEM), установленном Указом N 557, правовыми актами государственных (муниципальных) органов, его обращение рекомендуется рассмотреть исходя из анализа деятельности по данным должностям на предмет осуществления отдельных функций по государственному, муниципальному (административному) управлению коммерческой (некоммерческой) организацией.

21. В случае, если в ходе проверочных мероприятий установлено, что гражданин, замещая должность государственной (муниципальной) службы, не осуществлял функции государственного, муниципального (административного) управления в отношении коммерческой (некоммерческой) организации, в которую он трудоустраивается, и соответственно отсутствуют основания для рассмотрения на заседании комиссии вопроса о даче согласия на его трудоустройство, подразделение кадровой службы государственного (муниципального) <\*> органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений готовит заключение о нецелесообразности рассмотрения обращения гражданина на заседании комиссии. Об этом необходимо проинформировать председателя комиссии и гражданина.

22. Председатель комиссии при поступлении к нему в порядке, предусмотренном нормативным правовым актом государственного (муниципального) органа, информации, содержащей основания для проведения заседания комиссии ([пункт 18](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384476FBE2D470DC434EE95605DB56A0E892A8C8BD36DF00A1W2M) Положения о комиссиях):

а) в 10-дневный срок назначает дату заседания комиссии. При этом дата заседания комиссии не может быть назначена позднее 20 дней со дня поступления указанной информации;

б) организует ознакомление гражданина - бывшего государственного (муниципального) служащего, членов комиссии и других лиц, участвующих в заседании комиссии, с информацией, поступившей в подразделение государственного (муниципального) <\*> органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений либо должностному лицу кадровой службы государственного (муниципального) органа, ответственному за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, и с результатами ее проверки;

в) рассматривает ходатайства о приглашении на заседание комиссии государственных (муниципальных) служащих, замещающих должности государственной (муниципальной) службы в государственном (муниципальном) органе; специалистов, которые могут дать пояснения по вопросам, рассматриваемым комиссией; должностных лиц других государственных органов, органов местного самоуправления; представителей заинтересованных организаций; представителя обратившегося гражданина, принимает решение об их удовлетворении (об отказе в удовлетворении) и о рассмотрении (об отказе в рассмотрении) в ходе заседания комиссии дополнительных материалов ([подпункт "б" пункта 13](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384476FBE2D470DC434EE95605DB56A0E892A8C8BD36DF0FA1WCM) Положения о комиссиях).

23. Под информацией, содержащей основания для проведения заседания комиссии, понимается:

1) наличие соответствующего обращения гражданина;

2) мотивированное заключение подразделения кадровой службы государственного (муниципального) <\*> органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений, подготовленное на основании проведенной проверки (в случае если проверка проводилась), в котором содержатся выводы:

о наличии отдельных функций государственного, муниципального (административного) управления коммерческой (некоммерческой) организацией, входивших в должностные (служебные) обязанности государственного (муниципального) служащего;

о возможности или невозможности дачи гражданину согласия на заключение трудового (гражданско-правового) договора с организацией.

24. С подготовленным мотивированным заключением рекомендуется ознакомить гражданина до заседания комиссии. Рекомендуется установить срок ознакомления за 1 - 2 дня до планируемого заседания комиссии.

V. Направление обращения в случае

упразднения государственного (муниципального) органа,

в котором гражданин замещал должность

25. В случае упразднения федерального (муниципального) органа в период работы ликвидационной комиссии государственного (муниципального) органа гражданину рекомендуется представлять обращение о даче согласия в установленном порядке в упраздняемый государственный (муниципальный) орган.

26. После завершения работы ликвидационной комиссии государственного (муниципального) органа вышеназванные сведения следует направлять в государственный (муниципальный) орган, который является правопреемником упраздненного государственного (муниципального) органа.

27. В случае, если функции упраздненного государственного (муниципального) органа распределены между несколькими правопреемниками (к примеру, в соответствии с [Указом](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B3B4A7DFBECD770DC434EE95605ADWBM) Президента Российской Федерации от 2 февраля 2016 г. N 41 "О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере" правопреемником упраздняемой Федеральной службы финансово-бюджетного надзора являются Федеральное казначейство, Федеральная таможенная служба и Федеральная налоговая служба), соответствующие сведения допустимо направлять в любой государственный (муниципальный) орган, который осуществляет функции упраздненного органа.

Органу, являющемуся правопреемником упраздненного органа, в случае ошибочного поступления обращения гражданина о даче согласия либо уведомления организации о приеме на работу бывшего государственного (муниципального) служащего рекомендуется направлять названные документы в надлежащий орган.

28. В случае, если упразднение осуществляется без правопреемства, заявление следует направлять в орган, которому переданы функции государственного, муниципального (административного) управления в соответствующей сфере.

29. При рассмотрении комиссией обращения гражданина анализируются, в том числе, должностные обязанности, содержащиеся в должностном регламенте (должностной инструкции) государственного (муниципального) служащего.

30. Согласно [приказу](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B3B4A7BFAE3D170DC434EE95605ADWBM) Министерства культуры Российской Федерации от 25 августа 2010 г. N 558 "Об утверждении Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков хранения" личные дела работников, в том числе государственных (муниципальных) служащих, относятся к типовым управленческим архивным документам, а срок их хранения составляет 75 лет.

31. Исходя из положений [статьи 5](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384B78FCE9D370DC434EE95605DB56A0E892A8C8BD36DF0EA1W9M) Федерального закона от 22 октября 2004 г. N 125-ФЗ "Об архивном деле в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 125-ФЗ) указанные личные дела включаются в состав Архивного фонда Российской Федерации.

32. В соответствии с [частью 8 статьи 23](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384B78FCE9D370DC434EE95605DB56A0E892A8C8BD36DE0EA1W2M) Федерального закона N 125-ФЗ при ликвидации государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций включенные в состав Архивного фонда Российской Федерации документы, документы по личному составу, а также архивные документы, сроки временного хранения которых не истекли, в упорядоченном состоянии поступают на хранение в соответствующий государственный или муниципальный архив.

В этой связи при поступлении в государственный (муниципальный) орган, который является правопреемником другого государственного (муниципального) органа, соответствующего обращения гражданина необходимые материалы для анализа могут быть получены в соответствующем государственном или муниципальном архиве.

VI. Рассмотрение обращения на заседании комиссии

33. Заседание комиссии проводится, как правило, в присутствии гражданина ([пункт 19](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384476FBE2D470DC434EE95605DB56A0E892A8C8BD36DE0EA1WBM) Положения о комиссиях).

34. О намерении лично присутствовать на заседании комиссии гражданин указывает в обращении.

35. Заседания комиссии могут проводиться в отсутствие гражданина в случаях ([пункт 19.1](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384476FBE2D470DC434EE95605DB56A0E892A8C8BD36DE0EA1WAM) Положения о комиссиях):

а) если в обращении не содержится указания о намерении гражданина лично присутствовать на заседании комиссии;

б) если гражданин, намеревающийся лично присутствовать на заседании комиссии и надлежащим образом извещенный о времени и месте его проведения, не явился на заседание комиссии.

36. На заседании заслушиваются пояснения гражданина (с его согласия), иных лиц, рассматриваются материалы по существу вынесенных на данное заседание вопросов, а также дополнительные материалы ([пункт 20](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384476FBE2D470DC434EE95605DB56A0E892A8ACW0M) Положения о комиссиях).

37. [Частью 1.1 статьи 12](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384277FBECD370DC434EE95605DB56A0E892A8CAABWDM) Федерального закона N 273-ФЗ предусмотрена обязанность комиссии рассмотреть письменное обращение гражданина о даче согласия на замещение на условиях трудового договора должности в организации и (или) на выполнение в данной организации работ (оказание данной организации услуг) на условиях гражданско-правового договора в течение семи дней со дня поступления указанного обращения в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации, и о принятом решении направить гражданину письменное уведомление в течение одного рабочего дня и уведомить его устно в течение трех рабочих дней.

Указанные сроки начинают действовать с момента поступления обращения на рассмотрение в комиссию. При этом предшествовавшие такому обращению проверочные процедуры проводятся в сроки, регламентированные [Положением](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384476FBE2D470DC434EE95605DB56A0E892A8C8BD36DF0DA1W8M) о комиссии.

38. По итогам рассмотрения обращения гражданина комиссия принимает одно из следующих решений ([пункт 24](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384476FBE2D470DC434EE95605DB56A0E892A8C8BD36DE08A1W9M) Положения о комиссиях):

а) дать гражданину согласие на замещение должности в коммерческой (некоммерческой) организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой (некоммерческой) организации, если отдельные функции по государственному, муниципальному (административному) управлению этой организацией входили в его должностные (служебные) обязанности;

б) отказать гражданину в замещении должности в коммерческой (некоммерческой) организации либо в выполнении работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой (некоммерческой) организации, если отдельные функции по государственному, муниципальному (административному) управлению этой организацией входили в его должностные (служебные) обязанности, и мотивировать свой отказ.

Представляется целесообразным оформить такой отказ в письменном виде и мотивировать его доводами, изложенными в подготовленном ранее мотивированном заключении, а также сведениями (при их наличии), полученными в ходе заседания комиссии (вновь открывшиеся обстоятельства, мнения членов комиссии и т.д.).

39. Выписка из решения комиссии, заверенная подписью секретаря комиссии и печатью государственного (муниципального) органа, вручается гражданину, в отношении которого рассматривался вопрос о даче согласия на заключение трудового (гражданско-правового) договора с коммерческой (некоммерческой) организацией, под роспись или направляется заказным письмом с уведомлением по указанному им в обращении адресу не позднее одного рабочего дня, следующего за днем проведения соответствующего заседания комиссии ([пункт 37.1](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384476FBE2D470DC434EE95605DB56A0E892A8C8ABWEM) Положения о комиссиях).

40. Принимая во внимание, что данными правоотношениями затрагивается предусмотренное [статьей 37](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384B79FCE18327DE121BE7530D8B1EB0A6D7A5C9BC32ADWEM) Конституции Российской Федерации право гражданина на свободный труд, решение комиссии в полном объеме, включая соответствующий протокол заседания комиссии по вопросу дачи ему согласия на заключение трудового (гражданско-правового) договора с организацией, предоставляется гражданину по его требованию.

41. Решение комиссии по итогам рассмотрения обращения гражданина носит обязательный характер ([пункт 30](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384476FBE2D470DC434EE95605DB56A0E892A8C8BD36DE09A1W8M) Положения о комиссиях).

42. Если гражданин не согласен с решением комиссии, он вправе обратиться в комиссию с просьбой о пересмотре этого решения.

Если гражданин полагает, что решение комиссии нарушает его права и законные интересы, он вправе обратиться в органы прокуратуры либо в суд за их защитой.

43. В случае установления комиссией факта совершения государственным (муниципальным) служащим действия (факта бездействия), содержащего признаки административного правонарушения или состава преступления, председатель комиссии обязан передать информацию о совершении указанного действия (бездействии) и подтверждающие такой факт документы в правоохранительные органы в 3-дневный срок, а при необходимости - немедленно ([пункт 36](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384476FBE2D470DC434EE95605DB56A0E892A8C8BD36DE0AA1W3M) Положения о комиссиях).

VII. Обязанность гражданина - бывшего

государственного (муниципального) служащего сообщать

работодателю о замещении им должности в государственном

(муниципальном) органе

44. В соответствии с [частью 2 статьи 12](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384277FBECD370DC434EE95605DB56A0E892A8CAABWCM) Федерального закона N 273-ФЗ гражданин, замещавший должности государственной (муниципальной) службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения со службы обязан при заключении трудовых или гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг), сообщать работодателю сведения о последнем месте своей службы.

45. Обязанность, указанная в [пункте 44](#P174) настоящих Методических рекомендаций, распространяется на всех граждан, замещавших должности государственной (муниципальной) службы, перечень которых установлен нормативными правовыми актами Российской Федерации, независимо от того, входили или не входили в должностные (служебные) обязанности гражданина в период прохождения им государственной (муниципальной) службы функции государственного, муниципального (административного) управления организацией, в которую он трудоустраивается.

46. При этом, в случае, если отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления организацией, в которую трудоустраивается гражданин, входили в его должностные (служебные) обязанности, ему рекомендуется представить в организацию согласие комиссии, поскольку трудовой (гражданско-правовой) договор может быть заключен с таким гражданином только при наличии такого согласия. В условиях его отсутствия договор будет считаться заключенным с нарушением установленных правил заключения и подлежит прекращению по [пункту 11 части первой статьи 77](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384B77F1E2D270DC434EE95605DB56A0E892A8CDB5A3W1M) Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ), как заключенный в нарушение установленных [ТК](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384B77F1E2D270DC434EE95605ADWBM) РФ, иным федеральным законом ограничений на занятие определенными видами трудовой деятельности; в других случаях, предусмотренных федеральными законами ([абзац пятый части первой статьи 84](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384B77F1E2D270DC434EE95605DB56A0E892A8C8BD34DB0AA1WBM) ТК РФ).

47. При наличии у организации, в которую трудоустраивается гражданин, замещавший ранее (в течение двух лет) должности государственной (муниципальной) службы, включенные в установленный нормативными правовыми актами перечень, сведений об осуществлении им функций государственного, муниципального (административного) управления данной организацией рекомендуется трудовой договор с указанным гражданином не заключать до получения положительного решения комиссии.

Указанные рекомендации применяются также при намерении организации заключить с гражданином гражданско-правовой договор на выполнение работ (оказание услуг) в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей.

VIII. Последствия нарушения гражданином - бывшим

государственным (муниципальным) служащим обязанности

сообщать работодателю сведения о последнем месте

своей службы

48. В соответствии с [частью 3 статьи 12](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384277FBECD370DC434EE95605DB56A0E892A8CAABWFM) Федерального закона N 273-ФЗ несоблюдение гражданином, замещавшим должности государственной (муниципальной) службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, после увольнения с государственной (муниципальной) службы требования о сообщении работодателю сведений о последнем месте своей службы, влечет прекращение трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с коммерческой (некоммерческой) организацией.

49. В целях исключения необходимости расторжения трудового (гражданско-правового) договора работодателю рекомендуется при приеме на работу гражданина убедиться, что при прохождении им государственной (муниципальной) службы он не замещал должности, включенные в установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации перечень, не осуществлял функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией.

IX. Обязанность работодателя сообщать о заключении

с гражданином - бывшим государственным (муниципальным)

служащим трудового (гражданско-правового) договора

50. В соответствии с [частью 4 статьи 12](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384277FBECD370DC434EE95605DB56A0E892A8CAABWEM) Федерального закона N 273-ФЗ, а также [статьей 64.1](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384B77F1E2D270DC434EE95605DB56A0E892A8C8BA37ADWCM) ТК РФ работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной (муниципальной) службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной (муниципальной) службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного (муниципального) служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Указанное сообщение направляется независимо от того, входили ли в должностные (служебные) обязанности бывшего государственного (муниципального) служащего функции государственного, муниципального (административного) управления организацией, заключившей с ним трудовой (гражданско-правовой) договор.

Исходя из смысла [статьи 12](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384277FBECD370DC434EE95605DB56A0E892A8CBABW5M) Федерального закона N 273-ФЗ обязанность, предусмотренную [частью 4](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384277FBECD370DC434EE95605DB56A0E892A8CAABWEM) названной статьи, несут организации независимо от их организационно-правовой формы.

51. В случае, если на работу устраивается гражданин - бывший государственный (муниципальный) служащий, работодателю следует обратить внимание на следующее.

1) Выяснить у бывшего государственного (муниципального) служащего, включена ли замещаемая (замещаемые) ранее им должность (должности) на дату заключения трудового (гражданско-правового) договора в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, поскольку данный факт является основным критерием для сообщения представителю нанимателя (работодателю) по последнему месту его службы о приеме на работу вышеуказанного лица.

Нормативные правовые акты, утверждающие соответствующие перечни должностей, указаны в [подпункте 1 пункта 4](#P44) настоящих Методических рекомендаций.

С указанными перечнями работодатель может ознакомиться в справочно-правовых системах, а также на официальном сайте федерального государственного органа в разделе, посвященном вопросам противодействия коррупции, на официальном сайте органа государственной власти субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления, в котором бывший государственный (муниципальный) служащий проходил государственную (муниципальную) службу.

Информацию о включении той или иной должности государственной (муниципальной) службы в соответствующий перечень также можно получить по запросу в федеральных государственных органах, органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления, в которых бывший служащий проходил службу.

2) Важными являются также сведения о дате увольнения гражданина с государственной (муниципальной) службы. Необходимо определить, прошел ли двухлетний период после увольнения со службы.

Если после увольнения гражданина с государственной (муниципальной) службы прошло:

менее двух лет - требуется сообщить о заключении трудового (гражданско-правового) договора в государственный (муниципальный) орган по последнему месту службы гражданина в десятидневный срок;

более двух лет - сообщать о заключении трудового (гражданско-правового) договора не требуется.

52. [Правила](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B38437DF8E3D770DC434EE95605DB56A0E892A8C8BD36DF08A1W2M) сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной (муниципальной) службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 г. N 29 (далее - Правила).

53. Сообщение оформляется на бланке организации и подписывается ее руководителем или уполномоченным лицом, подписавшим трудовой договор со стороны работодателя, либо уполномоченным лицом, подписавшим гражданско-правовой договор. Подпись работодателя заверяется печатью организации или печатью кадровой службы (при наличии печатей) ([пункт 3](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B38437DF8E3D770DC434EE95605DB56A0E892A8C8BD36DF0BA1WBM) Правил).

54. В сообщении, направляемом работодателем представителю нанимателя (работодателю) гражданина по последнему месту его службы, должны содержаться следующие сведения ([пункт 5](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B38437DF8E3D770DC434EE95605DB56A0E892A8C8BD36DF09A1WFM) Правил):

а) фамилия, имя, отчество (при наличии) гражданина (в случае, если фамилия, имя или отчество изменялись, указываются прежние);

б) число, месяц, год и место рождения гражданина;

в) должность государственной (муниципальной) службы, замещаемая гражданином непосредственно перед увольнением с государственной (муниципальной) службы (по сведениям, содержащимся в трудовой книжке);

г) наименование организации (полное, а также сокращенное (при наличии).

55. В случае, если с гражданином заключен трудовой договор, наряду со сведениями, указанными в [пункте 54](#P206) настоящих Методических рекомендаций, также указываются следующие данные:

а) дата и номер приказа (распоряжения) или иного решения работодателя, согласно которому гражданин принят на работу;

б) дата заключения трудового договора и срок, на который он заключен (указывается дата начала работы, а в случае, если заключается срочный трудовой договор, - срок его действия);

в) наименование должности, которую занимает гражданин по трудовому договору в соответствии со штатным расписанием, а также структурное подразделение организации (при наличии);

г) должностные обязанности, исполняемые по должности, занимаемой гражданином (указываются основные направления поручаемой работы).

Необходимо учитывать, что предусмотренная [частью 4 статьи 12](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384277FBECD370DC434EE95605DB56A0E892A8CAABWEM) Федерального закона N 273-ФЗ обязанность возникает у работодателя при заключении с бывшим государственным (муниципальным) служащим трудового договора вне зависимости от размера предусмотренной им заработной платы <5>.

--------------------------------

<5> [Пункт 2](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384B7DFEE8D370DC434EE95605DB56A0E892A8C8BD36DF08A1W2M) Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации N 46.

56. В случае, если с гражданином заключен гражданско-правовой договор, наряду со сведениями, указанными в [пунктах 54](#P206) - [55](#P211) настоящих Методических рекомендаций, также указываются следующие данные:

а) дата и номер гражданско-правового договора;

б) срок гражданско-правового договора (сроки начала и окончания выполнения работ (оказания услуг);

в) предмет гражданско-правового договора (с кратким описанием работы (услуги) и ее результата);

г) стоимость работ (услуг) по гражданско-правовому договору.

При заключении гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) работодатель обязан направить соответствующее сообщение, если стоимость выполняемых работ (оказываемых услуг) по такому договору (договорам) превышает сто тысяч рублей в месяц либо если указанный договор (договоры) заключен на срок менее месяца, но стоимость выполняемых работ (оказываемых услуг) также превышает сто тысяч рублей [<4>](#P62).

57. Сообщение о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) направляется по последнему месту службы гражданина в 10-дневный срок со дня, следующего за днем заключения договора с гражданином либо его фактического допущения к работе <6>.

--------------------------------

<6> [Пункт 9](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384B7DFEE8D370DC434EE95605DB56A0E892A8C8BD36DF0AA1W9M) Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации N 46.

58. Работодатель вправе самостоятельно определить способ направления сообщения.

Учитывая возможность наступления ответственности за неисполнение работодателем обязанности в установленный срок направить такое сообщение, работодателю необходимо иметь подтверждение о направлении указанного сообщения по почте заказным письмом с уведомлением либо о доставке его непосредственно в государственный (муниципальный) орган с распиской о получении.

59. Регистрация бывшего государственного (муниципального) служащего в качестве индивидуального предпринимателя или учреждение данным гражданином юридического лица не порождает обязанности по направлению соответствующего сообщения представителю нанимателя (работодателю) данного служащего <7>.

--------------------------------

<7> [Пункт 11](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384B7DFEE8D370DC434EE95605DB56A0E892A8C8BD36DF0AA1WFM) Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации N 46.

X. Обязанность уведомления государственного

(муниципального) органа при трудоустройстве гражданина

в коммерческие (некоммерческие) организации

по совместительству

60. Согласно [статье 60.1](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384B77F1E2D270DC434EE95605DB56A0E892A8CAB4A3W2M) ТК РФ работник имеет право заключать трудовые договоры о выполнении в свободное от основной работы время другой регулярной оплачиваемой работы у того же работодателя (внутреннее совместительство) и (или) у другого работодателя (внешнее совместительство).

61. Заключение трудовых договоров о работе по совместительству допускается с неограниченным числом работодателей, если иное не предусмотрено федеральным законом.

62. Учитывая, что ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной (муниципальной) службы, при заключении им трудового (гражданско-правового) договора установлены в целях устранения коллизии публичных и частных интересов, возможность возникновения которой не связана со статусом выполняемых работ (основная работа или работа по совместительству), заключение трудового договора о работе по совместительству с таким гражданином также влечет за собой необходимость направления работодателем соответствующего уведомления представителю нанимателя (работодателю) по последнему месту его службы.

63. В соответствии с [Правилами](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B38437DF8E3D770DC434EE95605DB56A0E892A8C8BD36DF08A1W2M) при заключении трудового договора с гражданином, в том числе о работе по совместительству, в уведомлении, направляемом представителю нанимателя (работодателю) по последнему месту службы гражданина, должны содержаться, в том числе, наименование должности, которую занимает гражданин по трудовому договору в соответствии со штатным расписанием, наименование структурного подразделения организации, сведения о должностных обязанностях, исполняемых по должности, занимаемой гражданином (основные направления поручаемой работы).

64. Вместе с тем не является нарушением требований [части 4 статьи 12](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384277FBECD370DC434EE95605DB56A0E892A8CAABWEM) Федерального закона N 273-ФЗ несообщение работодателем представителю нанимателя (работодателя) бывшего государственного (муниципального) служащего в случае перевода последнего на другую должность или на другую работу в пределах одной организации, а также при заключении с ним трудового договора о выполнении в свободное от основной работы время другой регулярной оплачиваемой работы у того же работодателя (внутреннее совместительство) <8>.

--------------------------------

<8> [Пункт 6](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384B7DFEE8D370DC434EE95605DB56A0E892A8C8BD36DF09A1WEM) Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации N 46.

XI. Ответственность работодателя за неисполнение

обязанности сообщить о заключении с гражданином - бывшим

государственным (муниципальным) служащим трудового

(гражданско-правового) договора

65. В соответствии с [частью 5 статьи 12](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384277FBECD370DC434EE95605DB56A0E892A8C8BD36DE08A1W2M) Федерального закона N 273-ФЗ неисполнение работодателем обязанности при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином - бывшим государственным (муниципальным) служащим в десятидневный срок сообщить о заключении такого договора его бывшему представителю нанимателя (работодателю) по последнему месту его службы является правонарушением и влечет ответственность в соответствии со [статьей 19.29](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384A7CFEE9D670DC434EE95605DB56A0E892A8CABD3EADWFM) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

66. Такая ответственность предусмотрена [статьей 19.29](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384A7CFEE9D670DC434EE95605DB56A0E892A8CABD3EADWFM) КоАП РФ "Незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего".

Согласно указанной [статье](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384A7CFEE9D670DC434EE95605DB56A0E892A8CABD3EADWFM) КоАП РФ привлечение работодателем либо заказчиком работ (услуг) к трудовой деятельности на условиях трудового договора либо к выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора государственного (муниципального) служащего, замещающего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, либо бывшего государственного (муниципального) служащего, замещавшего такую должность, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384277FBECD370DC434EE95605ADWBM) N 273-ФЗ, - влечет наложение административного штрафа:

на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей;

на должностных лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;

на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

67. Согласно [Постановлению](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384B7DFEE8D370DC434EE95605ADWBM) Пленума Верховного Суда Российской Федерации N 46, объективная сторона состава рассматриваемого административного правонарушения выражается в нарушении требований [части 4 статьи 12](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384277FBECD370DC434EE95605DB56A0E892A8CAABWEM) Федерального закона N 273-ФЗ.

68. Данные нарушения могут, в том числе, состоять в том, что:

1) работодатель не направил сообщение о заключении трудового договора (гражданско-правового) договора на выполнение в организации в течение месяца работ (оказание организации услуг) стоимостью более ста тысяч рублей с гражданином, замещавшим должности государственной (муниципальной) службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, представителю нанимателя (работодателю) государственного (муниципального) служащего по последнему месту его службы;

2) нарушен десятидневный срок со дня заключения трудового договора (гражданско-правового) договора, установленный для направления сообщения о заключении трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение в организации в течение месяца работ (оказание организации услуг) стоимостью более ста тысяч рублей с гражданином, замещавшим должности государственной (муниципальной) службы.

69. Отсутствие у работодателя сведений (в случае, если они не сообщались при трудоустройстве работником, трудовая книжка не предъявлялась) о замещении гражданином в течение предшествующих трудоустройству двух лет должности государственной (муниципальной) службы, включенной в соответствующий перечень, свидетельствует об отсутствии его вины и, соответственно, состава административного правонарушения, предусмотренного [статьей 19.29](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384A7CFEE9D670DC434EE95605DB56A0E892A8CABD3EADWFM) КоАП РФ.

70. Ограничения и обязанности, предусмотренные [частями 1](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384277FBECD370DC434EE95605DB56A0E892A8CBABW4M) и [2 статьи 12](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384277FBECD370DC434EE95605DB56A0E892A8CAABWCM) Федерального закона N 273-ФЗ, налагаются на гражданина - бывшего государственного (муниципального) служащего, и их несоблюдение не является основанием для привлечения работодателя к административной ответственности по [статье 19.29](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384A7CFEE9D670DC434EE95605DB56A0E892A8CABD3EADWFM) КоАП РФ <9>.

--------------------------------

<9> [Пункт 1](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384B7DFEE8D370DC434EE95605DB56A0E892A8C8BD36DF08A1WEM) Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации N 46.

XII. Рассмотрение сообщения работодателя

71. Поступившее в государственный (муниципальный) орган уведомление коммерческой (некоммерческой) организации о заключении с гражданином трудового (гражданско-правового) договора рассматривается подразделением кадровой службы государственного (муниципального) <\*> органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений, которое осуществляет подготовку мотивированного заключения о соблюдении гражданином, замещавшим должность государственной (муниципальной) службы в государственном (муниципальном) органе, требований [статьи 12](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384277FBECD370DC434EE95605DB56A0E892A8CBABW5M) Федерального закона N 273-ФЗ ([пункт 17.3](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384476FBE2D470DC434EE95605DB56A0E892A8C8BD36DE0DA1WEM) Положения о комиссиях).

72. По итогам подготовки мотивированного заключения подразделением кадровой службы государственного (муниципального) <\*> органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений председателем комиссии принимается обоснованное решение о вынесении либо невынесении вопроса о рассмотрении уведомления на заседание комиссии.

73. Основанием для проведения заседания комиссии является поступившее в государственный (муниципальный) орган уведомление при следующих условиях ([подпункт "д" пункта 16](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384476FBE2D470DC434EE95605DB56A0E892A8C8BD36DE0CA1WDM) Положения о комиссиях):

1) указанному гражданину комиссией ранее было отказано во вступлении в трудовые и гражданско-правовые отношения с данной организацией;

2) вопрос о даче согласия гражданину на замещение им должности в коммерческой (некоммерческой) организации либо на выполнение им работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой (некоммерческой) организации комиссией не рассматривался, а отдельные функции государственного управления данной организацией входили в его должностные (служебные) обязанности.

74. Если ранее вопрос о даче согласия гражданину рассматривался и такое согласие комиссией было дано либо гражданин, замещая должность государственной (муниципальной) службы, не осуществлял функции государственного, муниципального (административного) управления в отношении коммерческой (некоммерческой) организации, то рассмотрение уведомления не выносится на заседание комиссии. При этом подразделению кадровой службы государственного (муниципального) <\*> органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений необходимо проинформировать об этом председателя комиссии и нового работодателя.

75. Уведомление работодателя рассматривается в том же порядке, что и обращение гражданина ([пункты 17.5](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384476FBE2D470DC434EE95605DB56A0E892A8C8BD36DE0DA1WCM) и [17.6](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384476FBE2D470DC434EE95605DB56A0E892A8C8BD36DE0FA1WBM) Положения о комиссиях).

76. По итогам рассмотрения уведомления коммерческой (некоммерческой) организации в отношении гражданина комиссией принимается одно из следующих решений ([пункт 26.1](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384476FBE2D470DC434EE95605DB56A0E892A8C8BD36DE0DA1W9M) Положения о комиссиях):

а) дать согласие на замещение им должности в коммерческой (некоммерческой) организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой (некоммерческой) организации, если отдельные функции по государственному, муниципальному (административному) управлению этой организацией входили в его должностные (служебные) обязанности;

б) установить, что замещение им на условиях трудового договора должности в коммерческой (некоммерческой) организации и (или) выполнение в коммерческой (некоммерческой) организации работ (оказание услуг) нарушают требования [статьи 12](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384277FBECD370DC434EE95605DB56A0E892A8CBABW5M) Федерального закона N 273-ФЗ. В этом случае комиссия рекомендует руководителю государственного (муниципального) органа проинформировать об указанных обстоятельствах органы прокуратуры и уведомившую организацию.

77. Наличие согласия на замещение должности в коммерческой (некоммерческой) организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой (некоммерческой) организации не освобождает от обязанности уведомления государственного (муниципального) органа о заключении трудового (гражданско-правового) договора с гражданином - бывшим государственным (муниципальным) служащим не позднее 10 дней после его заключения.

78. Учитывая необходимость мотивировать коммерческие (некоммерческие) организации к соблюдению антикоррупционных требований, государственным (муниципальным) органам необходимо по результатам рассмотрения уведомления работодателя о заключении с гражданином трудового (гражданско-правового) договора во всех случаях (в том числе, когда дача согласия комиссии не требуется либо согласие гражданину дано) информировать об этом уведомившую коммерческую (некоммерческую) организацию в 7-дневный срок ([пункт 33](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384476FBE2D470DC434EE95605DB56A0E892A8C8BD36DE0EA1W2M) Положения о комиссиях).

79. При отсутствии в государственном (муниципальном) органе в течение разумного срока (как правило, не позднее 6 месяцев) сведений о дальнейшем трудоустройстве бывшего государственного (муниципального) служащего рекомендуется соответствующую информацию направлять в органы прокуратуры по месту нахождения органа.

XIII. Осуществление проверки соблюдения

гражданином - бывшим государственным (муниципальным)

служащим ограничений

80. В соответствии с [частью 6 статьи 12](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384277FBECD370DC434EE95605DB56A0E892A8CAABW9M) Федерального закона N 273-ФЗ проверка соблюдения гражданином запрета на замещение на условиях трудового договора должности в организации и (или) на выполнение в данной организации работ (оказание данной организации услуг) на условиях гражданско-правового договора в случаях, предусмотренных федеральными законами, если отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего, и соблюдения работодателем условий заключения трудового договора или условий заключения гражданско-правового договора с таким гражданином осуществляется в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

81. Предусмотренное [статьей 12](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384277FBECD370DC434EE95605DB56A0E892A8CBABW5M) Федерального закона N 273-ФЗ ограничение на осуществление трудовой деятельности и оказание услуг гражданином относится к запретам, связанным с государственной (муниципальной) службой, установленным в целях противодействия коррупции.

82. Полномочия по осуществлению проверки соблюдения гражданами, замещавшими должности государственной или муниципальной службы, ограничений при заключении ими после увольнения с государственной (муниципальной) службы трудового договора и (или) гражданско-правового договора в случаях, предусмотренных федеральными законами, возложены на подразделения государственных (муниципальных) <\*> органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений ([подпункт "ж" пункта 6](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384476FBEDDC70DC434EE95605DB56A0E892A8C8BD36DE0BA1WAM) Типового положения о подразделении федерального государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений и [подпункт "з" пункта 7](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384476FBEDDC70DC434EE95605DB56A0E892A8C8BD36DE0FA1WDM) Типового положения об органе субъекта Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 г. N 364 "О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции").

--------------------------------

<\*> В случаях, когда в муниципальном органе создано подразделение кадровой службы по профилактике коррупционных и иных правонарушений либо иное подразделение, осуществляющее указанные функции.

83. В случае получения в ходе проверки объективных данных о нарушении ограничений, установленных [статьей 12](consultantplus://offline/ref=3CE521F828735486F9197F551BE2F82B384277FBECD370DC434EE95605DB56A0E892A8CBABW5M) Федерального закона N 273-ФЗ, государственному (муниципальному) органу необходимо информировать об этом прокуратуру по месту нахождения организации, в которую трудоустраивается гражданин - бывший государственный (муниципальный) служащий.